

# Reforma Tributária: Comparação entre as Propostas

Agosto de 2019

# Introdução

## Categorias de tributos

	União	Estados	Municípios	Outros
<b>Impostos</b>	X	X	X	
<b>Contrib. Sociais</b>	X	Servidores	Servidores	
<b>Contr. Intervenção no Domínio Econômico</b>	X			
<b>Contr. Interesse Categ. Profiss. ou Econom.</b>	X			X
<b>Taxas</b>	X	X	X	
<b>Contrib. Melhoria</b>	X	X	X	

# Introdução

## Principais tributos brasileiros

	União	Estados	Municípios	Outros
<b>Bens e serviços</b>				
Gerais (consumo)	PIS/Cofins/IPI	ICMS	ISS	
Regulatórios	II/IE/IOF/CIDE			
<b>Renda</b>				
P. Físicas	IRPF			
P. Jurídicas	IRPJ/CSLL			
Outros	IRRF			
<b>Patrimônio</b>				
Propriedade	ITR	IPVA	IPTU	
Transferência		ITCMD	ITBI	
<b>Folha de salários</b>				
Previdência	Contr. Prev.	Servidores	Servidores	
Outros	Sal. Educ./FGTS			Sistema S

## Problemas do sistema tributário atual

### **Bens e serviços (consumo)**

- Fragmentação da base de incidência
- Multiplicidade de alíquotas, benefícios fiscais e regimes especiais
- Cumulatividade
- Tributação na origem

### **Consequências**

- Grande custo de conformidade e grau de litígio
- Oneração de investimentos e exportações
- Guerra fiscal
- Distorções alocativas

## Problemas do sistema tributário atual

### Renda

- Distorções distributivas quando há baixa tributação na empresa
- Alíquota elevada na empresa (desestimula investimentos)
- Distorções na tributação de instrumentos financeiros
- Baixa competitividade de investimentos no exterior

### Folha de salários

- Tributação elevada para padrões internacionais
- Tributos não vinculados a benefícios (problema agravado por benefícios assistenciais)

## Problemas do sistema tributário atual

### **Patrimônio**

- Baixa tributação da propriedade rural
- Baixa tributação das heranças e doações (?)
- Problemas de gestão no IPTU

### **Regimes simplificados (LP/SIMPLES/MEI)**

- Desestímulo ao crescimento das empresas
- Distorções distributivas
- Baixo impacto sobre formalização

### **Propostas de reforma tributária**

- Câmara dos Deputados/CCiF (PEC 45)
- Senado Federal/Hauly (PEC 110)
- Poder Executivo (ainda sem texto)
- Estados (ainda sem texto)

### **No consumo, todas convergem para o modelo IVA**

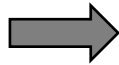
- Base ampla de incidência
- Crédito amplo / ressarcimento tempestivo de créditos
- Tributação no destino
- Regras homogêneas (mínimo de exceções)

# Comparação das propostas

## Escopo – tributação do consumo

### **Câmara**

PIS, Cofins, IPI, ICMS e ISS



Imposto sobre Bens e  
Serviços (IBS)

### **Senado**

PIS, Cofins, IPI, ICMS, ISS,  
IOF e Salário Educação



IBS

### **Executivo**

PIS, Cofins, IPI, IOF (parte)



IVA Federal

### **Estados**

PIS, Cofins, IPI, ICMS e ISS



Imposto sobre Bens e  
Serviços (IBS)



# Comparação das propostas

## Escopo – Imposto seletivo

### **Câmara**

Imposto seletivo  
incidente sobre bens e  
serviços geradores de  
externalidades negativas

### **Senado**

Fumo, bebidas, energia  
elétrica, telecom,  
combustíveis e  
automóveis

### **Executivo**

?

### **Estados**

Fumo, bebidas alcoólicas,  
armas e munições

# Comparação das propostas

## Escopo – outros

### **Câmara**

Não há

### **Senado**

- Unificação IRPJ/CSLL
- Transf. ITCMD p/ União
- Receita ITCMD e IPVA para municípios

### **Executivo**

- Desoneração da folha compensada por CP
- Mudanças no imposto de renda

### **Estados**

Não há

# Comparação das propostas

## Transição

### **Câmara**

10 anos  
2 anos teste  
8 anos transição

### **Senado**

5 anos  
1 ano teste  
4 anos transição

### **Executivo**

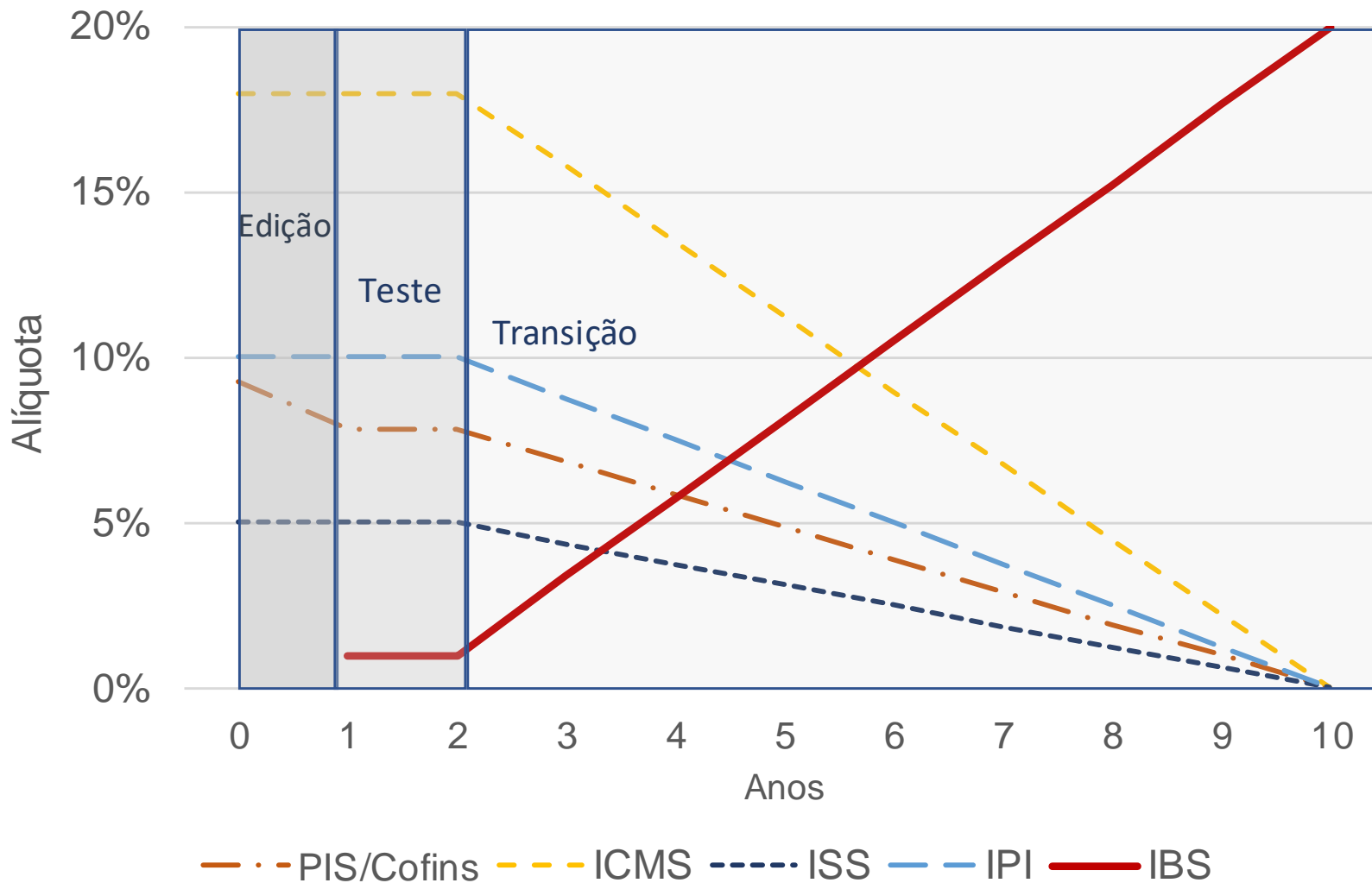
?

### **Estados**

10 anos  
2 anos teste  
8 anos transição

# PEC 45 (Câmara)

## Transição



# Comparação das propostas

## Forma de arrecadação (destino)

### **Câmara**

Arrecadação  
Centralizada

### **Senado**

Câmara de Compensação  
ou  
Arrecadação Centralizada

### **Executivo**

n.a.

### **Estados**

Arrecadação  
Centralizada

# Comparação das propostas

## Governança

### **Câmara**

Comitê Gestor  
União/Estados/Munic.

### **Senado**

Comitê Gestor  
Estados/Municípios

### **Executivo**

n.a.

### **Estados**

Comitê Gestor  
Estados/Municípios

# Comparação das propostas

## Alíquotas

### **Câmara**

Uniformes  
Autonomia na fixação da  
alíquota para U/E/M

### **Senado**

Múltiplas alíquotas  
Sem autonomia na gestão  
(fixadas em Lei Complem)

### **Executivo**

?

### **Estados**

Uniformes  
Autonomia na fixação da  
alíquota para E/M

# Comparação das propostas

## Distribuição da receita

### **Câmara**

Proporcional às alíquotas  
(princípio do destino)

### **Senado**

Porcentagens fixas para a  
União, os Estados e os  
Municípios

### **Executivo**

n.a.

### **Estados**

Proporcional às alíquotas  
com possibilidade de  
porcentagem fixa para a  
União



# Comparação das propostas

17

## Transição na distribuição da receita para E/M

### **Câmara**

Transição em 50 anos  
(20 + 30)  
Ajuste via valor real dos  
ganhos/perdas

### **Senado**

15 anos (5 + 10)  
Ajuste via “fundo” com  
receita dos IBS e imposto  
seletivo

### **Executivo**

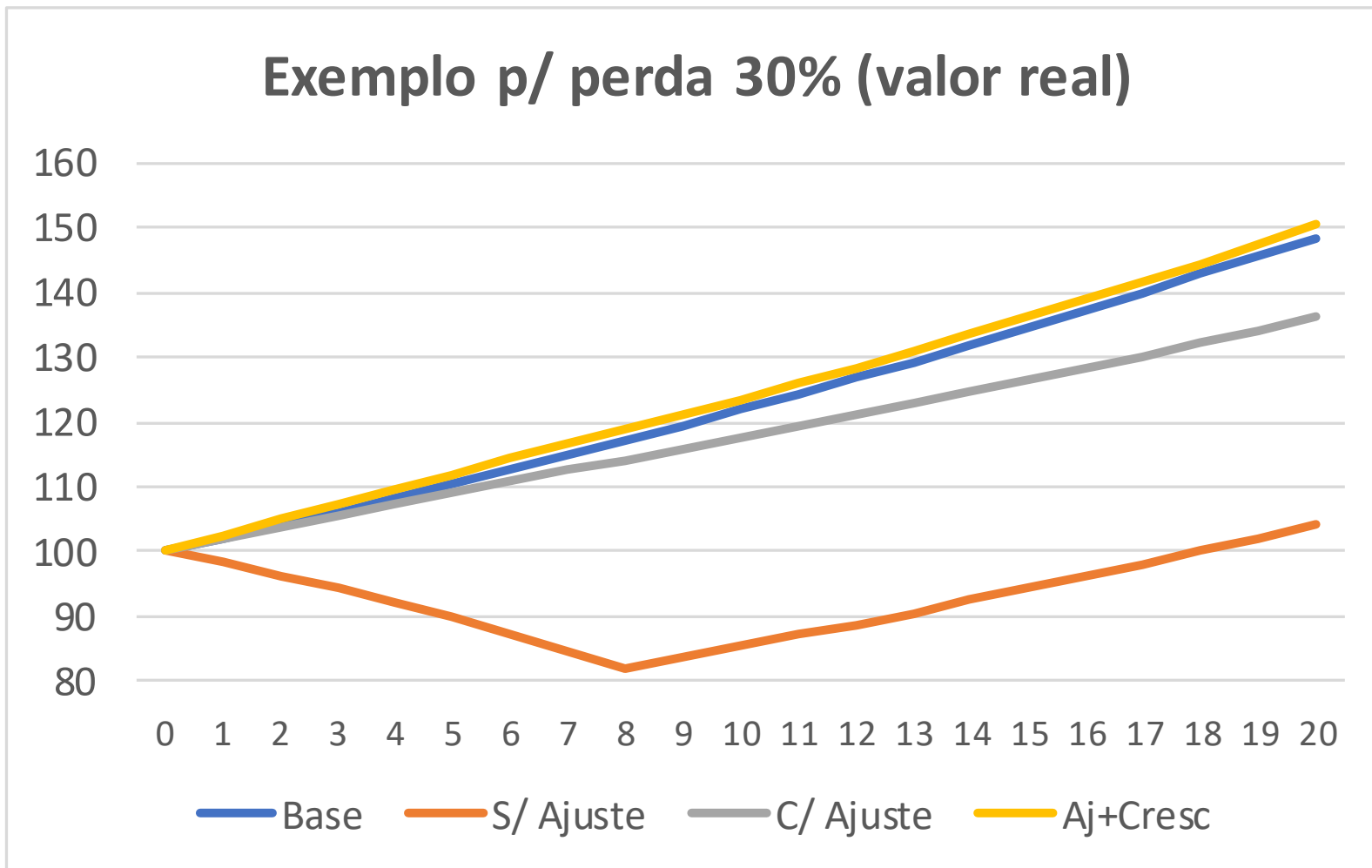
n.a.

### **Estados**

Possibilidade de ajuste  
semelhante à Câmara  
mais Fundo de  
Compensação de Perdas

# Transição para Estados e Municípios

Exemplo p/ perda 30% (valor real)



# Comparação das propostas

## Tratamentos diferenciados

**Câmara**

Não há

**Senado**

Alguns setores

+

Zona Franca de Manaus

**Executivo**

?

(vão manter ZFM)

**Estados**

ZFM

# Comparação das propostas

## Política social

### **Câmara**

Isenção  
Personalizada

### **Senado**

Desoneração da cesta  
básica  
+  
Isenção personalizada

### **Executivo**

?

### **Estados**

Isenção  
Personalizada

# Comparação das propostas

## Política de desenvolvimento regional

### **Câmara**

Fundo de  
Desenvolvimento  
Regional  
(implícito)

### **Senado**

Fundos para reduzir a  
disparidade da receita per  
capita  
(estadual e municipal)

### **Executivo**

?

### **Estados**

Fundo de  
Desenvolvimento  
Regional

# Comparação das propostas

## Rigidez orçamentária

### **Câmara**

Regime de  
alíquotas singulares

### **Senado**

Destinação da receita do  
IBS por porcentagens  
fixas e unificação IRPJ e  
CSLL elevam rigidez

### **Executivo**

Projeto de desvinculação  
de receitas (?)

### **Estados**

?

## Alíquotas singulares

	Alíquota Singular	Tributo Atual
<b>Alíquota total</b>	<b>25%</b>	
<b>Gerenciável pela União</b>	<b>9,2%</b>	
<b>Parcela Federal</b>		
Livre	2,90%	<b>PIS/Cofins e IPI</b>
Seguridade Social	4,63%	<b>Cofins</b>
FAT - Seg. Des. e Abono	0,58%	<b>PIS</b>
FAT - BNDES	0,39%	
Fundos Regionais	0,04%	<b>IPI</b>
<b>Parcela Estadual</b>		
FPE	0,26%	
FPEx	0,12%	
<b>Parcela Municipal</b>		
FPM	0,30%	

## Alíquotas singulares

	Alíquota Singular	Tributo Atual
<b>Gerenciável pelos Estados</b>	<b>13,8%</b>	
<b>Parcela Estadual</b>		<b>ICMS</b>
Educação	2,58%	
Saúde	1,24%	
Livre	6,51%	
<b>Parcela Municipal</b>		
Cota Parte	3,44%	
<b>Gerenciável pelos Municípios</b>	<b>2,0%</b>	
<b>Parcela Municipal</b>		<b>ISS</b>
Educação	0,50%	
Saúde	0,30%	
Livre	1,21%	



# Reforma Tributária: Comparação entre as Propostas

Agosto de 2019