

Reforma Tributária: Comparação entre as Propostas

Agosto de 2019

Introdução

Categorias de tributos

	União	Estados	Municípios	Outros
Impostos	X	X	X	
Contrib. Sociais	X	Servidores	Servidores	
Contr. Intervenção no Domínio Econômico	X			
Contr. Interesse Categ. Profiss. ou Econom.	X			X
Taxas	X	X	X	
Contrib. Melhoria	X	X	X	

Introdução

Principais tributos brasileiros

	União	Estados	Municípios	Outros
Bens e serviços				
Gerais (consumo)	PIS/Cofins/IPI	ICMS	ISS	
Regulatórios	II/IE/IOF/CIDE			
Renda				
P. Físicas	IRPF			
P. Jurídicas	IRPJ/CSLL			
Outros	IRRF			
Patrimônio				
Propriedade	ITR	IPVA	IPTU	
Transferência		ITCMD	ITBI	
Folha de salários				
Previdência	Contr. Prev.	Servidores	Servidores	
Outros	Sal. Educ./FGTS			Sistema S

Problemas do sistema tributário atual

Bens e serviços (consumo)

- Fragmentação da base de incidência
- Multiplicidade de alíquotas, benefícios fiscais e regimes especiais
- Cumulatividade
- Tributação na origem

Consequências

- Grande custo de conformidade e grau de litígio
- Oneração de investimentos e exportações
- Guerra fiscal
- Distorções alocativas

Problemas do sistema tributário atual

Renda

- Distorções distributivas quando há baixa tributação na empresa
- Alíquota elevada na empresa (desestimula investimentos)
- Distorções na tributação de instrumentos financeiros
- Baixa competitividade de investimentos no exterior

Folha de salários

- Tributação elevada para padrões internacionais
- Tributos não vinculados a benefícios (problema agravado por benefícios assistenciais)

Problemas do sistema tributário atual

Patrimônio

- Baixa tributação da propriedade rural
- Baixa tributação das heranças e doações (?)
- Problemas de gestão no IPTU

Regimes simplificados (LP/SIMPLES/MEI)

- Desestímulo ao crescimento das empresas
- Distorções distributivas
- Baixo impacto sobre formalização

Propostas de reforma tributária

- Câmara dos Deputados/CCiF (PEC 45)
- Senado Federal/Hauly (PEC 110)
- Poder Executivo (ainda sem texto)
- Estados (ainda sem texto)

No consumo, todas convergem para o modelo IVA

- Base ampla de incidência
- Crédito amplo / ressarcimento tempestivo de créditos
- Tributação no destino
- Regras homogêneas (mínimo de exceções)

Comparação das propostas

Escopo – tributação do consumo

Câmara

PIS, Cofins, IPI, ICMS e ISS



Imposto sobre Bens e
Serviços (IBS)

Senado

PIS, Cofins, IPI, ICMS, ISS,
IOF e Salário Educação



IBS

Executivo

PIS, Cofins, IPI, IOF (parte)



IVA Federal

Estados

PIS, Cofins, IPI, ICMS e ISS



Imposto sobre Bens e
Serviços (IBS)

Comparação das propostas

Escopo – Imposto seletivo

Câmara

Imposto seletivo
incidente sobre bens e
serviços geradores de
externalidades negativas

Senado

Fumo, bebidas, energia
elétrica, telecom,
combustíveis e
automóveis

Executivo

?

Estados

Fumo, bebidas alcoólicas,
armas e munições

Comparação das propostas

Escopo – outros

Câmara

Não há

Senado

- Unificação IRPJ/CSLL
- Transf. ITCMD p/ União
- Receita ITCMD e IPVA para municípios

Executivo

- Desoneração da folha compensada por CP
- Mudanças no imposto de renda

Estados

Não há

Comparação das propostas

Transição

Câmara

10 anos
2 anos teste
8 anos transição

Senado

5 anos
1 ano teste
4 anos transição

Executivo

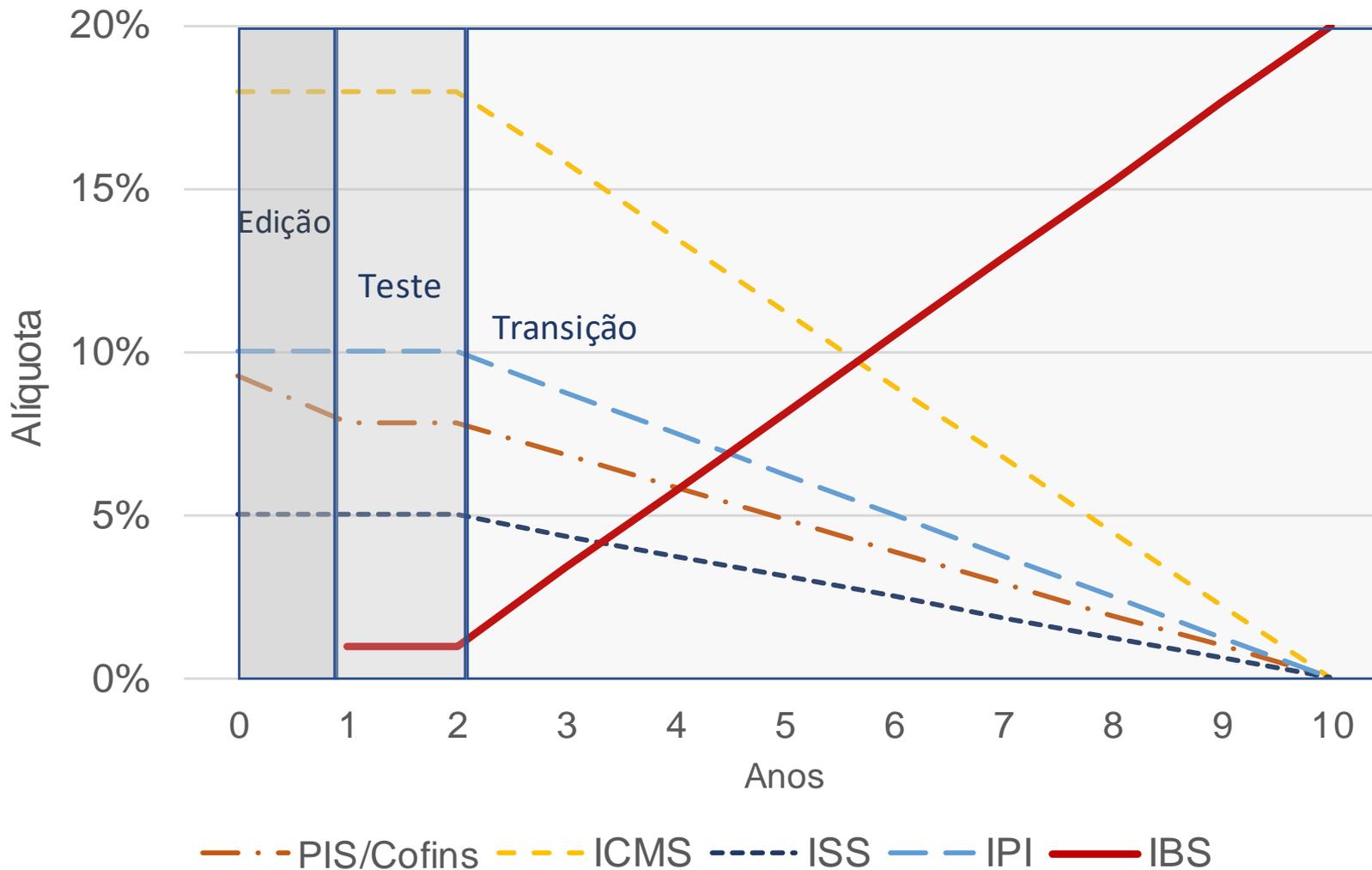
?

Estados

10 anos
2 anos teste
8 anos transição

PEC 45 (Câmara)

Transição



Comparação das propostas

Forma de arrecadação (destino)

Câmara

Arrecadação
Centralizada

Senado

Câmara de Compensação
ou
Arrecadação Centralizada

Executivo

n.a.

Estados

Arrecadação
Centralizada

Comparação das propostas

Governança

Câmara

Comitê Gestor
União/Estados/Munic.

Senado

Comitê Gestor
Estados/Municípios

Executivo

n.a.

Estados

Comitê Gestor
Estados/Municípios

Comparação das propostas

Alíquotas

Câmara

Uniformes
Autonomia na fixação da
alíquota para U/E/M

Senado

Múltiplas alíquotas
Sem autonomia na gestão
(fixadas em Lei Complem)

Executivo

?

Estados

Uniformes
Autonomia na fixação da
alíquota para E/M

Comparação das propostas

Distribuição da receita

Câmara

Proporcional às alíquotas
(princípio do destino)

Senado

Porcentagens fixas para a
União, os Estados e os
Municípios

Executivo

n.a.

Estados

Proporcional às alíquotas
com possibilidade de
porcentagem fixa para a
União

Comparação das propostas

17

Transição na distribuição da receita para E/M

Câmara

Transição em 50 anos
(20 + 30)
Ajuste via valor real dos
ganhos/perdas

Senado

15 anos (5 + 10)
Ajuste via “fundo” com
receita dos IBS e imposto
seletivo

Executivo

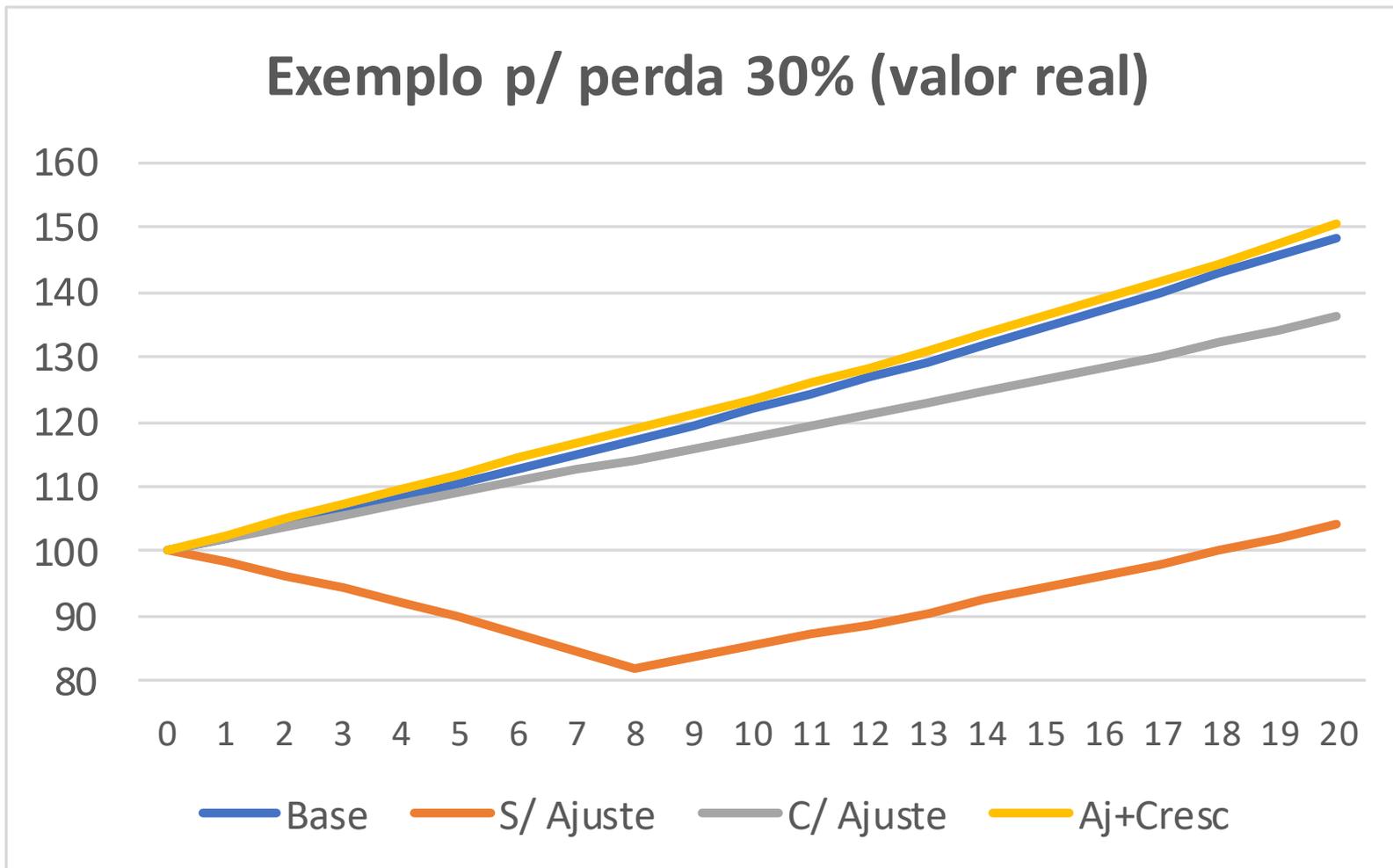
n.a.

Estados

Possibilidade de ajuste
semelhante à Câmara
mais Fundo de
Compensação de Perdas

Transição para Estados e Municípios

Exemplo p/ perda 30% (valor real)



Comparação das propostas

Tratamentos diferenciados

Câmara

Não há

Senado

Alguns setores

+

Zona Franca de Manaus

Executivo

?

(vão manter ZFM)

Estados

ZFM

Comparação das propostas

Política social

Câmara

Isenção
Personalizada

Senado

Desoneração da cesta
básica
+
Isenção personalizada

Executivo

?

Estados

Isenção
Personalizada

Comparação das propostas

Política de desenvolvimento regional

Câmara

Fundo de
Desenvolvimento
Regional
(implícito)

Senado

Fundos para reduzir a
disparidade da receita per
capita
(estadual e municipal)

Executivo

?

Estados

Fundo de
Desenvolvimento
Regional

Comparação das propostas

Rigidez orçamentária

Câmara

Regime de
alíquotas singulares

Senado

Destinação da receita do
IBS por porcentagens
fixas e unificação IRPJ e
CSLL elevam rigidez

Executivo

Projeto de desvinculação
de receitas (?)

Estados

?

Alíquotas singulares

	Alíquota Singular	Tributo Atual
Alíquota total	25%	
Gerenciável pela União	9,2%	
Parcela Federal		
Livre	2,90%	PIS/Cofins e IPI
Seguridade Social	4,63%	Cofins
FAT - Seg. Des. e Abono	0,58%	PIS
FAT - BNDES	0,39%	
Fundos Regionais	0,04%	IPI
Parcela Estadual		
FPE	0,26%	
FPEx	0,12%	
Parcela Municipal		
FPM	0,30%	

Alíquotas singulares

	Alíquota Singular	Tributo Atual
Gerenciável pelos Estados	13,8%	
Parcela Estadual		ICMS
Educação	2,58%	
Saúde	1,24%	
Livre	6,51%	
Parcela Municipal		
Cota Parte	3,44%	
Gerenciável pelos Municípios	2,0%	
Parcela Municipal		ISS
Educação	0,50%	
Saúde	0,30%	
Livre	1,21%	

Reforma Tributária: Comparação entre as Propostas

Agosto de 2019